

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Żerków na 2020 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,
Członkowie: Karol Chyra,
Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o projekcie uchwały budżetowej **Miasta i Gminy Żerków** na 2020 rok

opinię pozytywną z uwagami zawartymi w pkt II.4 i 5.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 14 listopada 2019 r. (zarządzenie Nr 86/2019 Burmistrza Miasta i Gminy z dnia 12 listopada 2019 r.). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXVIII/241/10 Rady Miejskiej Żerkowa z dnia 27 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2020 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 51.380.000 zł, tj. na poziomie 98,31% planowanych dochodów na 2019 r., w tym: dochody bieżące 51.104.000 zł, tj. 95,61% planowanych dochodów bieżących na 2019 r. i dochody majątkowe w wysokości 276.000 zł,

- wydatki w wysokości 51.280.000 zł, tj. na poziomie 99,53% planowanych wydatków na 2019 r., w tym: wydatki bieżące 47.393.185 zł, tj. 95,17% planowanych wydatków bieżących na 2019 r. i wydatki majątkowe w wysokości 3.886.815 zł.
 - nadwyżka budżetowa w wysokości 100.000,00 zł.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.710.815,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
 2. W projekcie uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.587.084,89 zł oraz łączną kwotę rozchodów w wysokości 2.687.084,89 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów rynku krajowym.
 3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej i w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2018 r. oraz planowanych w 2019 r. przychodów z kredytów i pożyczek (w wysokości 1.500.000 zł zgodnie z prognozowanym wykonaniem za 2019 r. wykazanim w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej), planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych (w kwocie 2.470.000 zł), jak i zobowiązań spłacanych i zaciąganych w 2020 r. prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2020 r. wyniesie 9.757.116,39 zł i osiągnie poziom 18,99% planowanych dochodów ogółem. W związku z tym, że w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2020 zostało określone zadłużenie na poziomie 8.520.031,50 zł doszło do naruszenia art. 229 ufp i w tym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagę do niniejszej pozytywnej opinii.
 5. Kwota zaplanowanej w wydatkach budżetu rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy finansach publicznych. Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego określono poniżej 0,50% wydatków, czym naruszono przepis w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi uwagę do niniejszej pozytywnej opinii.
 6. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
 7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

8. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
9. Skład Orzekający realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych) wskazuje, że przy tak określonym projektowanym wyniku budżetu w § 10 pkt 1) winien być przywołany jedynie art. 89 ust.1 pkt 3) ufp.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Janina Kotlińska
dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.