

**UCHWAŁA NR LVIII/327/2022
RADY MIEJSKIEJ ŻERKOWA**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Żerków

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz 2000 ze zm.), Rada Miejska Żerkowa uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez Panią Annę Woźnicką na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Żerków, z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Żerkowa do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Nr LVIII/327/2022 Rady Miejskiej Żerkowa z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Żerków

Dnia 7 grudnia 2022 roku za pośrednictwem poczty elektronicznej do Urzędu Miasta i Gminy Żerków wpłynęła skarga na działania Burmistrza Miasta i Gminy Żerków, w której Skarżący zwrócił się z zarzutem niewykonywania przez Organ wykonawczy czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W dniu 19 grudnia 2022 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podczas którego omówiono w/w skargę. Komisja jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdziła, że:

1.

Gmina Żerków udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

· *Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*

· *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportalu.gov.pl](#) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to

· <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

owywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=300604&typ=1>

owywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=300604&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=300604&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

· app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

· app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

·app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [MinisterstwaRozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [validator](#) online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- Gmina Żerków udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

2.

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt [II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie](#), który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin konieczne będzie zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu **bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg** (obecnie wiadomo już o ponad

[70 odrzuconych skargach](#)

___ w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał beczynność organu.

Firma obsługująca Gminę Żerków w zakresie sytemu eGmina z modulem iMPA oraz iMPZP wystąpiła do WSA w Krakowie o uzasadnienie wyroku, którego do dnia dzisiejszego nie otrzymała.

3.

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.:

<https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą Żerków w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

Ostatnie zdanie w pkt 3 należy traktować jako ukrytą ofertę handlową i podaje w wątpliwość czystość intencji autora.

4.

Gmina Żerków nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5.

Jak wskazano w pkt. 1. Gmina Żerków zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Podczas wspólnego posiedzenia komisji stałych Rady Miejskiej Żerkowa w dniu 20 grudnia 2022 roku radni wysłuchali wypracowanej opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i przyjęli stanowisko negatywne wobec złożonej skargi.

W związku z powyższym podjęcie uchwały uważa się za zasadne.